

Prima: Zavod za zaštitu prirode Srbije
Dr.Ivana ribara br.91, 11070 Novi Beograd

U Beogradu: 20.11.2014. godine

Napomena: Zahtev za dodatnim informacijama konkursne dokumentacije, JNMV
17/2014 usluge mobilne telefonije

Poštovani,

U vezi postupka javne nabavke koju sprovodi naručilac Zavod za zaštitu prirode Srbije, Dr.Ivana ribara br.91, 11070 Novi Beograd (u daljem tekstu: naručilac), nakon ostvarenog uvida u sadržinu konkursne dokumentacije u predmetnom postupku, ovim putem u skladu sa članom 63. stav 2. Zakona o javnim nabavkama ("Sl. Glasnik RS", br. 124/2012) tražimo pojašnjenja u vezi načina ponderisanja:

- U okviru konkursne dokumentacije u delu „Kriterijuma za ocenu ponuda“ su postavljeni sledeći kriterijumi, na strani 4. konkursne dokumentacije:

2. Покривеност сигналом – 40 пондера

Број базних станица – 20 пондера

Покривеност територије ГСМ сигналом – 10 пондера

Покривеност територије УМТС сигналом – 10 пондера

Појашњење критеријума: Подаци за овај елемент критеријума изражавају се према последњим званичним подацима РАТЕЛЈА. Наручилац задржава право провере података.

Predlažemo isključenje navedenih uslova iz konkursne dokumentacije, kako bi se obezbedilo ravnopravno učestvovanje sva tri operatera na tenderu. U suprotnom naručilac krši Član 10. Zakona o javnim nabavkama „ Načelo obezbeđivanja konkurencije“. Podaci o procentu pokrivenosti signalom GSM i UMTS mreže, kao i broj baznih stanica, su javno dostupni i imajući to u vidu kao i skalu ponderisanja unapred se zna koji će operater dobiti koji broj

pondera i pre nego što su podnete ponude. Uzimajući u obzir navedeno, vidi se favorizovanje tačno određenog operatera gde se i pre podnošenja ponuda vidi da se istom operateru obezbeđuje veći broj pondera u odnosu na preostale ponuđače. Na osnovu pregleda tržišta koje je izdao RATEL 2013. godine i na osnovu skale ponderisanja može se unapred i pre postupka otvaranja i razmatranja ponuda utvrditi tačan broj pondera koji bi svako od ponuđača dobio, gde bi samo jedan ponuđač dobio broj pondera kojim će napraviti razliku sa ostala dva operatera, čime se isti favorizuje. U skladu sa navedenim uslov koji je postavio naručilac je diskriminatorske prirode i kao takav u suprotnosti sa Članom 10. Zakona o javnim nabavkama „Načelo obezbeđivanja konkurencije” kojim se utvrđuje da naručilac ne može da ograniči konkurenciju i koristi diskriminatorske uslove i kriterijume.

Takođe Vam sugerišemo da element kriterijuma broj baznih stanica nije merodavan za ocenu kvaliteta signala i mrežne pokrivenosti iz sledećih razloga:

Na pokrivenost teritorije i stanovništva ne utiče isključivo broj baznih stanica, već primarno njihov geografski raspored, usmerenja korišćenih antena, emisione snage kao i odgovarajuće funkcionalnosti sistema.

Adekvatnim planiranjem mobilne mreže može se postići da ista teritorija bude kvalitetnije pokrivena, manjim brojem baznih stanica. Aktiviranjem odgovarajućih funkcionalnosti mobilnih mreža može doprineti znatno efikasnijem korišćenju kapaciteta postojećih baznih stanica. Kapacitet baznih stanica različitih proizvođača je različit. Napredna tehnička rešenja imaju veoma veliku efikasnost i značajno veće kapacitete i tehničke mogućnosti u odnosu ranijih generacija.

- Takođe na istoj strani navodite ponderisanjesledeće stavke

Бесплатне услуге – 10 пондера

- бесплатни разговори у мобилној мрежи са групом од 50 корисника у Министарству које је надлежно за Завод за заштиту природе Србије – 5 пондера

5 пондера за ДА - 0 пондера за НЕ

Ovaj kriterijum je moguće ispuniti ukoliko je grupa od 50 korisnika u mreži ponuđača koji dobije tender! Molimo Vas da nam navedete na kojoj su mreži tih 50 korisnika, jer ukoliko su na mreži Vašeg trenutnog operatera, radi se o diskriminaciji druga dva operatera i pravljenju prednosti istog u odnosu na druga dva, baš kao što je slučaj i sa prethodnom stavkom.

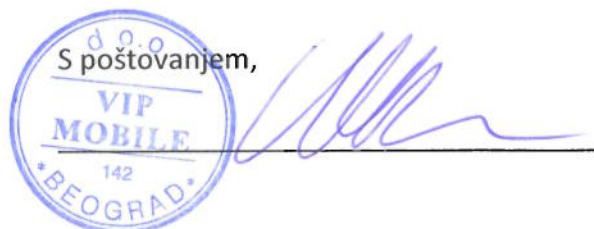
S obzirom da je konkursnom dokumentacijom unapred sve predviđeno, molimo za isključenje navedenih kriterijuma, kako biste dobili što bolje uslove i mogućnost realnog razmatranja sve tri ponude

Molimo za dodatna pojašnjenja u Zakonskom roku u skladu sa članom 63. stav 3.

Podnosilac zahteva:

Vip mobile d.o.o.
Omladinskih brigada 21
11070 Novi Beograd

S poštovanjem,



The stamp is circular and contains the text: "d.o.o." at the top, "VIP MOBILE" in the center, "142" below it, and "BEOGRAD" at the bottom. A handwritten signature in blue ink is written over the stamp.

Појашњење I, у вези јавне набавке мале вредности услуге мобилне телефоније, ЈНМВ бр. 17/2014

- Наручилац се одлучио за одређивање критеријума „Покривеност сигналом“ имајући у виду природу своје делатности, која подразумева коришћење мобилне телефоније на различитим локацијама широм Србије, често и на прилично неприступачним местима. За Наручиоца је од највећег, па и пресудног значаја управо могућност коришћења услуга мобилне телефоније на што ширем подручју, али и квалитет сигнала, због чега се одлучио да овај критеријум носи велики број пондера. Наручилац је сматрао да је најоптималнији начин за бодовање онај у којем ће се подједнако водити рачуна о броју базних станица које је мобилни оператер обезбедио на територији Србије, с једне стране, и покривености територије сигналом, с друге стране, јер само комбинација ова два подкритеријума може дати услугу која одговара потребама наручиоца. Већи број базних станица свакако даје претпоставку максималне покривености сигналом, функционалнији рад мобилне телефоније и минималну емисију потребну за рад мобилног уређаја, због чега је Наручилац овај подкритеријум сматрао подједнако важним, као и „покривеност територије“. Код овог критеријума, број бодова се добија према математичкој формули у којој се проценат покривености територије сигналом у одређеној понуди дели са максималним процентом покривености територије сигналом, и то се множи максималним бројем пондера. Сматрамо да методологија бодовања у овој набавци омогућава висок степен конкуренције међу понуђачима, будући да се поред критеријума „Покривеност сигналом“, бодује још и цена, бесплатне услуге и могућност лимитирања количине интернет саобраћаја у роингу. Још једном наглашавамо да Наручилац Завод за заштиту природе Србије своју делатност обавља на територији целе Србије, те је самим тим и покривеност територије РС СМГ и УМТС од веома великог значаја за Наручиоца, као један од главних показатеља квалитета услуге по РАТЕЛ-у. Применом ове методологије Наручилац не утврђује пословни капацитет понуђача, већ управо квалитет услуге (покривеност сигналом), која је од изузетног значаја за Наручиоца, с обзиром на његову делатност.

- У вези бесплатних услуга, понуђач који добије уговор ће од Завода (наручиоца) добити списак са 50 бројева од којих ће формирати групу и према њима омогућити бесплатне разговоре.

Појашњење II, у вези јавне набавке мале вредности услуге мобилне телефоније, ЈНМВ бр. 17/2014

ПИТАЊА:

1. Да ли износ износ минималне месечне обавезе (потрошње) од 60.000 рсд без ПДВ-а, подразумева износ који ће Наручилац плаћати изабраном понуђачу и у случају када је реална месечна потрошња мања од наведеног износа?
2. Конкурсном документацијом предметног поступка као један од елемената критеријума економски најповољнија понуда Наручилац је определио

Покривеност сигналом – 40 пондера:

- Број базних станица – 20 пондера
- Покривеност територије GSM сигналом – 10 пондера
- Покривеност територије UMTS сигналом – 10 пондера

Као релевантан извор података предвиђен је РАТЕЛ-ов извештај за 2013.годину.

Указујемо да је применом наведеног критеријума ограничена конкуренција у поступку јавне набавке, односно, наведени критеријум је дискриминаторског карактера. Увидом у поменути документ може се унапред, пре самог отварања понуда, утврдити тачан број пондера који би сваки од Понуђача добио.

Републичка Комисија За Заштиту Права у поступцима Јавних набавки је већ неколико пута разматрала елемент критеријума квалитет сигнала и броја базних станица. Одговор Републичке Комисије је увек био исти, тј захтев да се овај критеријум избаци је сваки пут прихватила, а последично је Наручилац био у обавези да подносиоцу захтева рефундира средства уплаћена за таксу. Уколико не извршите измену конкурсне документације у овом делу, бићемо приморани да се поново обратимо Републичкој Комисији са потпуно извесним исходом одговора. Узимајући у обзир основно начело ЗЈН-а, начело ефикасности и економичности, у циљу заштите буџета и усмеравања Наручиоца да утрошак јавних средстава сведе на најмању могућу меру, сугеришемо да овај критеријум избаците јер бисте последично након решења Републичке Комисије, као Наручилац имали потпуно изван трошак од 40.000,00 динара.

Прилогом достављамо једно од решења, Решење број 4-00-637/2014 Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

3. Молим Вас за појашњење који ће се резервни критеријум у оцењивању понуда користити у случају да две или више понуда имају исти број пондера.

ОДГОВОРИ:

1. Да.

2. Наручилац се одлучио за одређивање критеријума „Покривеност сигналом“ имајући у виду природу своје делатности, која подразумева коришћење мобилне телефоније на различитим локацијама широм Србије, често и на прилично неприступачним местима. За Наручиоца је од највећег, па и пресудног значаја управо могућност коришћења услуга мобилне телефоније на што ширем подручју, али и квалитет сигнала, због чега се одлучио да овај критеријум носи велики број пондера. Наручилац је сматрао да је најоптималнији начин за бодовање онај у којем ће се подједнако водити рачуна о броју базних станица које је мобилни оператер обезбедио на територији Србије, с једне стране, и покривености територије сигналом, с друге стране, јер само комбинација ова два подкритеријума може дати услугу која одговара потребама наручиоца. Већи број базних станица свакако даје претпоставку максималне покривености сигналом, функционалнији рад мобилне телефоније и минималну емисију потребну за рад мобилног уређаја, због чега је Наручилац овај подкритеријум сматрао подједнако важним, као и „покривеност територије“. Код овог критеријума, број бодова се добија према математичкој формули у којој се проценат покривености

територије сигналом у одређеној понуди дели са максималним процентом покривености територије сигналом, и то се множи максималним бројем пондера. Сматрамо да методологија бодовања у овој набавци омогућава висок степен конкуренције међу понуђачима, будући да се поред критеријума „Покривеност сигналом“, бодује још и цена, бесплатне услуге и могућност лимитирања количине интернет саобраћаја у ромингу. Још једном наглашавамо да Наручилац Завод за заштиту природе Србије своју делатност обавља на територији целе Србије, те је самим тим и покривеност територије РС СМГ и УМТС од веома великог значаја за Наручиоца, као један од главних показатеља квалитета услуге по РАТЕЛ-у. Применом ове методологије Наручилац не утврђује пословни капацитет понуђача, већ управо квалитет услуге (покривеност сигналом), која је од изузетног значаја за Наручиоца, с обзиром на његову делатност.

У случају истог броја пондера два или више понуђача, повољнијом ће се сматрати понуда са нижом понуђеном ценом минута разговора ка другим мобилним мрежама, а уколико су и ове понуде идентичне сматраће се нижом понудом која понуди већи буџет за куповину мобилних телефонских апарата.

Појашњење III, у вези јавне набавке мале вредности услуге мобилне телефоније, ЈНМВ бр. 17/2014

ПИТАЊА:

1. Наиме, на странама 7 и 16 се наводи да су понуђачи дужни да доставе званичне податке о броју базних станица и покривености територије ГСМ и УМТС сигналом. Није јасно да ли је довољно што сам образац понуде садржи празна места у којима се уписују ови подаци или је потребно понуди прикључити Извештај РАТЕЛ-а за 2013. годину?
Подсећам да је наведени извештај јаван, и да је доступан свима на сајту РАТЕЛ-а, те да сходно томе и нисмо у законској обавези да га прилажемо у понуду.
2. У члану 1. Модела уговора помиње се „лиценца Владе Републике Србије“ везана за ГСМ мобилну телефонску мрежу. Мисли ли се овде на РАТЕЛ-ову лиценцу за мобилну телефонију?
3. Постоји неусаглашеност обрасца на страни 13. У наслову обрасца се наводи члан 77. Став 4, а у тексту члан 75. Потребно је да Наручилац то усклади.
4. Прва страна је означена као 1/27, међутим конкурсна документација нема 27 страна, већ 22. Потребно је да Наручилац то усклади.

ОДГОВОРИ:

1. Довољно је да понуђач само попуни празна места у Обрцу понуде. Није потребно да достави и Извештај РАТЕЛ-а за 2013. годину;
2. Да, доставите РАТЕЛ-ову лиценцу за мобилну телефонију;
3. У Обрасцу II, на стр. 13. Конкурсне документације, понуђач, у складу са чл. 77. ст. 4. ЗЈН, Изјавом доказује испуњавање услова прописаних чл. 75. ЗЈН и Конкурсном документацијом;
4. Конкурсна документација има 22 стране, а само на 1. страни грешком стоји 1/27.

